

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Cadrul normativ privind implementarea cărții electronice de identitate este reprezentat de *Ordonanța Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate*, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit dispozițiilor art.1 alin.(1) din acest act normativ, cartea electronică de identitate se introduce începând cu data de 1 ianuarie 2011.

Îndeplinirea obiectivelor stabilite de Ordonanța Guvernului nr. 69/2002 este condiționată de crearea unui cadru instituțional actualizat privind producerea și personalizarea documentului, în scopul diminuării costurilor aferente, și de identificarea resurselor financiare necesare realizării unor etape premergătoare, precum:

- modernizarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Populației (SNIEP) prin reconfigurarea arhitecturii sistemului informatic și de comunicații, în raport cu nevoile de implementare a proiectului;

- constituirea unei platforme-pilot destinată testării funcțiilor și identificării eventualelor disfuncții ale noului act de identitate, ori ale sistemului;

- crearea tuturor condițiilor necesare pentru respectarea exigențelor privind prelucrarea datelor caracter personal, în procesul de producere, personalizare și eliberare a cărții electronice de identitate.

În ceea ce privește modernizarea SNIEP sunt necesare o serie de măsuri de ordin tehnic și organizatoric pentru dezvoltarea bazei centrale de date și actualizarea acesteia în timp real, nerealizabile la

acest moment, întrucât:

- tehnologia actuală a SNIEP nu permite actualizarea în timp real a datelor personal, ci doar decadal;
- nivelul de aplicabilitate al actualului sistem nu mai poate fi extins, fapt care împiedică implementarea unor noi aplicații, specifice cărții electronice de identitate;
- numărul de utilizatori ai actualului sistem (persoane fizice și instituții publice) nu mai poate fi mărit datorită capacității reduse de procesare și stocare a datelor și informațiilor;
- cerințele impuse de Uniunea Europeană privind integritatea, confidențialitatea și autenticitatea datelor înscrise pe suportul de memorare electronică nu pot fi implementate pe actualul sistem, fiind necesară dezvoltarea Infrastructurii de Chei Publice (PKI).

Proiectul de modernizare a SNIEP nu a beneficiat de finanțare, până în acest moment, întrucât:

- resursele financiare necesare proiectului de modernizare a sistemului, prevăzute a fi asigurate potrivit Hotărârii Guvernului nr.1718/2005 privind autorizarea Ministerului Administrației și Internelor pentru încheierea unor contracte comerciale de achiziții publice și a Ministerului Finanțelor Publice de a contracta credite externe pentru realizarea unor programe de achiziții, adoptată în temeiul Legii datoriei publice nr.313/2004, nu au putut fi contractate ca urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, care a stabilit un alt sistem de finanțare. Astfel, legea prevede *finanțarea pe baza de lege a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru economia românească*;
- în perioada 2008 – 2010 nu s-au alocat fondurile necesare de la bugetul general consolidat al statului.

În cursul anului 2009, a fost depusă, de către Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor (structura responsabilă la acea dată, desființată ca urmare a comasării prin fuziune cu Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor), *Cererea de finanțare* pentru proiectul „Sistem Național Integrat de Introducere și Actualizare a Informațiilor legate de Evidența Persoanelor”, încadrat în programul operațional sectorial „Creșterea Competitivității Economice” 2007-2013 – Axa III „Tehnologia Informației și Comunicațiilor pentru sectoarele privat și public” – Domeniul Major de Intervenție 2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne” – Operațiunea 1 „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband acolo unde este necesar”. Prin *Scrisoarea de aprobare a cererii de finanțare nr. 4047 din*

	<p><i>data de 25.08.2010</i>, s-a comunicat Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, faptul că proiectul a fost selectat și aprobat și poate fi co-finanțat cu sprijinul Fondului European de Dezvoltare Regională, finanțarea nerambursabilă fiind de 21.499.000 lei.</p> <p>În perioada imediat următoare va fi semnat Contractul de finanțare cu Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în calitate de Organism Intermediar, în numele și pentru Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, în calitate de Autoritate de Management, perioada de implementare a proiectului fiind de 19 luni.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Ținând seama de neîndeplinirea condițiilor referitoare la asigurarea suportului tehnic necesar emiterii cărților electronice de identitate, devine imperativă <i>modificarea termenelor prevăzute de art. 1 alin.(1) și art.3</i> din Ordonanța Guvernului nr. 69/2002. Corelativ, este necesară <i>modificarea termenelor prevăzute la art. 4 alin.(2) din același act normativ</i>, a căror îndeplinire este condiționată de asigurarea principalelor componente ale proiectului cărții electronice de identitate.</p> <p>În vederea asigurării termenelor necesare modernizării SNIEP, precum și realizării testării, în condiții de exploatare, a componentelor necesare implementării proiectului cărții electronice de identitate, proiectul are în vedere:</p> <p>1). abrogarea art. 1 alin. (1) și a art. 3 din Ordonanța Guvernului nr.69/2002, republicată (care stabilesc termenul de punere în circulație a cărții electronice de identitate, respectiv termenul de la care se va realiza platforma pilot pentru constituirea sistemului informatic de emiterie a cărții electronice de identitate);</p> <p>2). instituirea unui mecanism flexibil, care să permită stabilirea prin hotărâre a Guvernului, a datei de la care se va pune în circulație cartea electronică de identitate, datei la care se va realiza platforma pilot pentru constituirea sistemului informatic de emiterie a cărții electronice de identitate;</p> <p>3). reformularea normelor prin care stabilesc termene (art.4 alin.(2)) până la care autoritățile publice centrale și locale, precum și serviciile descentralizate județene au obligația să asigure echipamentele și programele informatice necesare în vederea accesului cetățenilor la serviciile electronice ale administrației publice, astfel încât să se asigure aceeași flexibilitate a textului; termenele se vor stabili prin raportare la termenul de punere în circulație a cărții electronice de identitate.</p>

	Prin mecanismele de la pct.2) și 3) se propune stabilirea unei proceduri simplificate, în eventualitatea în care un alte termene stabilite prin lege nu ar putea fi respectate din aceleași motive.
3. Alte informații	<p><u>Justificarea urgenței</u></p> <p>O serie de factori de natură obiectivă determină imposibilitatea introducerii, respectiv eliberării și utilizării cărților electronice de identitate începând cu data de 1 ianuarie 2011, așa cum prevede Ordonanța Guvernului nr. 69/2002: necesitatea îndeplinirii cumulative a etapelor privind reconfigurarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Populației și lipsa resurselor financiare pentru modernizarea acestuia, prevăzute inițial în legislația specifică, dar care nu-și mai găsesc reglementare ca urmare a modificărilor intervenite legislația privind datoria publică. În aceste condiții, <i>măsura stabilirii, prin hotărâre a Guvernului, a datei de la care se va pune în circulație cartea electronică de identitate, respectiv a datei de la care se va constitui platforma pilot pentru constituirea sistemului informatic de emiteră a cărții electronice de identitate este nu numai urgentă, ci și singura posibilă.</i></p> <p>Pe de altă parte, punerea în circulație a cărții electronice de identitate reclamă, în prealabil, crearea unui cadru instituțional adecvat, cât și implementarea unor soluții tehnice optime, demersuri care nu se pot realiza în perioada rămasă până la data amintită. De asemenea, timpul rămas până la sfârșitul actualei sesiuni parlamentare nu permite adoptarea unei legi în acest sens, nici măcar cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, până la împlinirea termenelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.69/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Mentținerea situației actuale creează riscul neîndeplinirii de către autoritățile statului a unor obligații față de proprii cetățeni – și anume, imposibilitatea eliberării actului electronic de identitate (la cererea îndreptățită a cetățenilor) și instituirii cadrului tehnico-instituțional necesar utilizării acestuia potrivit funcțiilor sale, cu consecințe în ceea ce privește împiedicarea accesului la mijloace moderne specifice administrației informatizate.</p>
Secțiunea a 3-a	
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul

3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca
---------------------	--

<p>necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se modifică Ordonanța Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții <ul style="list-style-type: none"> - hotărâre a Guvernului pentru stabilirea datei de la care se va pune în circulație cartea electronică de identitate și a datei de la care se va constitui platforma pilot pentru constituirea sistemului informatic de emiteră a cărții electronice de identitate - proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu</p>	<p>Nu este cazul</p>

organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Avizul Consiliului Legislativ nr.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de indentitate, republicată, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC